



Melide, 16 novembre 2020

MESSAGGIO MUNICIPALE N° 1273
definizione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2021

Signora Presidente, Signore e Signori Consiglieri comunali

Come avvenuto per i precedenti esercizi, ci permettiamo ripresentare i due articoli della Legge organica comunale (LOC) in vigore, art. 177 e art. 178, che concernono il tema della determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale, la cui competenza è attribuita al Legislativo a seguito della modifica del 2011:

Art. 162 – Moltiplicatore d'imposta – Definizione e approvazione

¹*Il moltiplicatore d'imposta è la percentuale di prelievo per l'imposta comunale, applicata al gettito di imposta cantonale base del comune; la percentuale va arrotondata all'unità intera.*

²*L'Assemblea comunale o il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabiliscono il moltiplicatore di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.*

³*Essi possono decidere una modifica della proposta municipale secondo il cpv. 2 solo se tale modifica è contenuta e adeguatamente valutata nel rapporto della Commissione della gestione, tenendo conto degli interessi finanziari del comune; le modifiche presentate in seduta da singoli cittadini o consiglieri comunali possono essere decise soltanto se rientrano in un margine di +/- 5 punti di moltiplicatore rispetto alla proposta iniziale del Municipio e se sono state comunicate almeno 10 giorni prima della seduta alla Commissione della gestione, la quale le valuta ed esprime il suo preavviso tramite un breve rapporto.*

⁴*La decisione di fissazione del moltiplicatore è immediatamente esecutiva.*

⁵*Se il moltiplicatore non è stabilito in tempo utile fa stato il moltiplicatore dell'anno precedente; è riservato l'art. 178 cpv. 2.*

Art. 178 – Moltiplicatore d'imposta - Criteri di fissazione

¹*Nella fissazione del moltiplicatore, l'Assemblea comunale o il Consiglio comunale tengono conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 e dell'ammontare del capitale proprio.*

²*In presenza di un disavanzo di bilancio il comune aumenta il moltiplicatore secondo quanto stabilito dal regolamento.*

³*Il Consiglio di Stato modifica d'ufficio il moltiplicatore se il comune non dà seguito a quanto stabilito dal cpv. 2.*



CALCOLO DEL MOLTIPLICATORE ARITMETICO

Nel messaggio municipale n° 1272 accompagnante il preventivo 2021 sono stati forniti i dati relativi alla valutazione del gettito ed al previsto risultato d'esercizio applicando un moltiplicatore d'imposta pari al 70%. Ripresentiamo qui di seguito i dati in questione:

	2021 (70%)	(100%)
Persone fisiche	CHF 5'047'000.-	CHF 7'210'000.-
Persone giuridiche	CHF 210'000.-	CHF 300'000.-
Imposte immobiliari	CHF 267'000.-	
Imposte personali	CHF 55'600.-	
<i>Totale gettito</i>	<i>CHF 5'579'600.-</i>	<i>CHF 7'510'000.-</i>
Fabbisogno	CHF 5'955'400.-	
<i>Risultato d'esercizio</i>	<i>CHF -375'800.-</i>	

La stima del gettito 2021 per il preventivo è come sempre stata elaborata sulla base degli ultimi dati fiscali in nostro possesso che permettono di stimare, complessivamente, un aumento rispetto a quello previsto per lo scorso anno per quanto attiene alle persone fisiche, mentre rimangono stabili quelle di pertinenza delle persone giuridiche.

Dopo la diminuzione riscontrata l'anno precedente, l'accertamento del gettito cantonale base 2017 ha determinato un incremento del 5.09% sulle persone fisiche e dello 0.58% sulle persone giuridiche, rispetto a quello riferito all'esercizio precedente. I dati provvisori sui gettiti 2018 e 2019 attualmente a disposizione permettono di stimare le cifre sopraindicate, prevedendo inoltre un incremento di CHF 20'000.- delle imposte immobiliari.

Richiamate le suddette osservazioni, il fabbisogno da coprire mediante le imposte si riassume come segue:

Fabbisogno da preventivo 2021	CHF 5'955'400.-
./. imposte immobiliari	CHF 267'000.-
./. imposte personali	<u>CHF 55'600.-</u>
<i>Fabbisogno netto 2021</i>	<i>CHF 5'632'800.-</i>

La formula per la determinazione del moltiplicatore aritmetico è la seguente:

$$\frac{\text{Totale fabbisogno netto} \times 100}{\text{Totale gettito cantonale presumibile}}$$

Applicando le cifre pertinenti, il moltiplicatore aritmetico viene così definito:

$$\frac{5'632'800 \times 100}{7'510'000} = 75.01\%$$





MOLTIPLICATORE POLITICO 2021

In occasione della presentazione dei conti preventivi 2021, il Municipio, con l'indicazione della percentuale di moltiplicatore, propone, dopo nove anni in cui il moltiplicatore d'imposta comunale è rimasto al 75%, di ridurre la pressione fiscale al 70%.

A sostegno della proposta di riduzione di 5 punti percentuali del moltiplicatore d'imposta comunale, ripresentiamo integralmente quanto indicato nel messaggio municipale n° 1272 accompagnante il preventivo dell'Amministrazione comunale per l'esercizio 2021, sottolineando allo stesso tempo che oggi, dal punto di vista strutturale, i conti comunali prevedono risultati superiori a mezzo milione di franchi.

- 1) *“È stato possibile negli ultimi anni mantenere stabile il fabbisogno. Quest'ultimo si compone di uscite ed entrate correnti. Si tratta di un risultato importante. Tra i fattori che concorrono a questo risultato (anche in futuro), vi è la riduzione del contributo al Cantone quale partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali, grazie anche all'iniziativa che il Comune ha lanciato (“Per comuni forti e vicini al cittadino). Solo questa iniziativa si traduce in risparmi annuali da 60 a 80 mila franchi – fino all'1% del moltiplicatore. Si prevede inoltre una riduzione delle risorse presso l'Amministrazione che porta ad una stabilizzazione della massa salariale (non sostituzione completa di tutte le partenze).*
 - 2) *Le nuove costruzioni hanno portato e portano anche nei prossimi anni nuovi contribuenti che, malgrado la crisi del coronavirus suggerirebbe altro, aumenteranno il gettito comunale. Occorre in questo contesto anche ricordare che la struttura del gettito comunale – per la gran parte persone fisiche – è molto resistente alle crisi e non sono da prevedere crolli come nel caso di Comuni in cui le persone giuridiche compongono gran parte delle entrate fiscali.*
 - 3) *“I campionesi”: i cittadini di Melide che lavoravano al Casinò di Campione hanno pagato – fino al momento del loro impiego – le imposte sul reddito nell'enclave italiana. Il Municipio, d'intesa con altri Comuni, si era fatto promotore negli anni 2000-2012 per trovare una soluzione di rimborso, che il Cantone non ha mai concluso in modo soddisfacente. Con la chiusura della casa da gioco, questi cittadini (circa 30 economie domestiche) pagano le imposte in Svizzera, rispettivamente in Ticino e a Melide. Difficile fare stime “sull'aumento” che tuttavia il Municipio quantifica in CHF 50'000.- all'anno.*
 - 4) *Negli ultimi anni, diverse tassazioni speciali hanno creato forte liquidità ed “entrate” a Melide. In particolare, per gli anni 2019-2020 (sì, sono previste anche quest'anno) superano un milione di franchi. Questo importo potrebbe essere tradotto in 4 anni di moltiplicatore ridotto del 5%.*
 - 5) *Il capitale proprio: il modello di cui sopra premette che gli investimenti importanti possano essere finanziati addirittura senza registrare disavanzi. Ciò è senz'altro possibile, anche se non deve essere considerato un obiettivo. Il Comune dispone attualmente di un capitale proprio superiore a CHF 8'000'000.-. Il capitale proprio è l'ammortizzatore delle perdite. Senza l'abrogazione dell'art. 169 cpv. 2 LOC (in vigore dal 1.1.2017) secondo il quale il capitale proprio non poteva superare l'ammontare del gettito cantonale base, il Comune si sarebbe già visto costretto a ridurlo (a quel punto d'ufficio) negli ultimi anni. Ora, l'Esecutivo è del parere che questo “tesoretto” vada ben custodito e preservato in gran parte anche in futuro.*
-
-
-



MELIDE

Non occorre tuttavia dimenticare che un capitale proprio di 8 milioni permetterebbe perdite di mezzo milioni per 16 anni o perdite di 200'000 franchi per i prossimi 40 anni. Il cuscinetto di sicurezza è dunque ben ammortizzante.”

Siamo convinti che le risorse fiscali a disposizione permetteranno ad ogni modo di prendere anche in futuro le giuste decisioni in materia d'investimenti con la necessaria serenità dal punto di vista finanziario, esaminando i singoli progetti e determinandone la rispettiva priorità.

Tenuto conto di quanto già espresso nel messaggio relativo al preventivo 2021 e viste le presenti considerazioni, vi invitiamo a voler risolvere:

1. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2021 è stabilito al 70% dell'imposta cantonale base.

Con stima.

Per il Municipio:

Il Sindaco
Angelo Geninazzi



Il Segretario
Alfio Vananti

Per esame e rapporto:

- Commissione della gestione
- Commissione delle opere pubbliche
- Commissione delle petizioni

RM 1201 – 16.11.2020
